Экз. № 1

**АКТ**

**по результатам проверки**

**"Соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд подведомственного заказчика"**

на субъекте контроля:

**администрации муниципального образования сельского поселения**

**«Село Заречный»**

**1. Основания для проведения проверки**:

- План проверок группы финансового контроля на 2020г, утвержденного постановлением администрации от « 05 » \_\_декабря\_\_ 2019г. N 1649;

- распоряжение администрации МР от «08» \_июня\_ 2020г. N 105 - р «О проведении проверки в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд администрации муниципального образования сельского поселения «Село Заречный»

**2. Проверяемый период деятельности**: *2019 год*

**3. Срок проведения проверки**: *с 29 июня 2020г. по 10 июля 2020г.*

**4. Краткая информация о субъекте контроля:**

4.1. Сведения об учредительных документах: Устав муниципального образования сельского поселения «Село Заречный» утвержден решением Сельской Думы муниципального образования сельского поселения «Село Заречный» от 16.10.2005г. № 7.

В соответствии действующим Уставом администрация муниципального образования сельского поселения «Село Заречный» (далее администрация СП «Село Заречный») является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления муниципального образования, наделенный полномочиями по решению вопросов местного значения.

Администрация СП «Село Заречный» является юридическим лицом. Администрация осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательными и нормативными актами Российской Федерации и Калужской области, уставом и Положением об администрации и иными правовыми актами, принятыми Сельской Думой, а также нормативными актами главы администрации.

Структура администрации формируется главой администрации СП «Село Заречный» в соответствии с, утвержденной Сельской Думой, структурой администрации.

К компетенции администрации относится:

- обеспечение исполнения решений органов местного самоуправления сельского поселения по реализации вопросов местного значения;

- обеспечение исполнения полномочий органов местного самоуправления сельского поселения по решению вопросов местного значения сельского поселения в соответствии с законодательством, действующим Уставом, нормативными правовыми актами Сельской Думы и постановлениями и распоряжениями главы местной администрации;

- материально-техническое, правовое, информационное и иное обеспечение деятельности Сельской Думы;

- иные полномочия, определенные Федеральным законодательством, законодательством Калужской области и действующим Уставом.

Функции администрации СП «Село Заречный», а также организация и порядок ее деятельности определяются Положением об администрации, утвержденным Сельской Думой (Положение об администрации утверждено решением Сельской Думы МО СП «Село Заречный» от 28.02.2006г. № 3/1).

Глава администрации сельского поселения назначается на должность Сельской Думой по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности, на период полномочий Сельской Думы. Условия контракта для главы администрации утверждаются Сельской Думой. Контракт с главой администрации заключается главой сельского поселения. Глава администрации не вправе заниматься предпринимательской, а также иной оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности.

Глава администрации руководит администрацией на принципах единоначалия и действует без доверенности от имени администрации.

Функции главы администрации сельского поселения «Село Заречный»:

- осуществляет общее руководство деятельностью администрации, ее органами и подразделениями по решению всех вопросов, отнесенных к компетенции администрации;

- обеспечивает исполнение полномочий администрации по решению вопросов местного значения сельского поселения в соответствии с законодательством;

- выдает от имени администрации доверенности, совершает иные юридические действия;

- вносит на рассмотрение Сельской Думы проекты нормативных правовых актов сельского поселения, предусматривающие установление, изменение и отмену местных налогов и сборов, осуществление расходов из средств местного бюджета, либо дает по ним заключения;

- распоряжается финансовыми средствами в установленном законодательством порядке;

- вносит на рассмотрение Сельской Думы проекты нормативных правовых актов сельского поселения, предусматривающие установление, изменение и отмену местных налогов и сборов, осуществление расходов из средств местного бюджета, либо дает по ним заключения;

- распоряжается финансовыми средствами в установленном законодательством порядке;

- вносит в Сельскую Думу на утверждение проекты местного бюджета, планов и программ социально-экономического развития сельского поселения, а также отчетов об их исполнении;

- распоряжается муниципальной собственностью в соответствии с порядком, установленным Сельской Думой;

- разрабатывает и представляет на утверждение Сельской Думе структуру администрации, утверждает штатное расписание администрации в пределах, утвержденных в местном бюджете, средств на содержание администрации;

- назначает на должность и освобождает от должности работников администрации, а также решает вопросы об их поощрении и применении к ним мер дисциплинарной ответственности;

- утверждает положения об органах и подразделениях администрации за исключением случаев, установленных настоящим Уставом;

- назначает на должности и освобождает от должности руководителей муниципальных предприятий и учреждений;

- представляет администрацию на всех официальных протокольных мероприятиях, выполняет другие представительские функции;

- обеспечивает своевременное финансирование расходов на выплату заработной платы организациям, финансируемым за счет местного бюджета;

- заключает от имени администрации договоры и обеспечивает своевременное и качественное выполнение всех договоров и обязательств администрации;

- издает в пределах своих полномочий правовые акты;

- вносит предложения о созыве внеочередных заседаний Сельской Думы, предлагает вопросы и повестку дня заседаний Сельской Думы.

- осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством и действующим Уставом.

Финансирование администрации осуществляется в соответствии с утвержденным Сельской Думой местным бюджетом и выделенными средствами расходов на управление.

Сельское поселение имеет собственный местный бюджет. Доходы местного бюджета формируются за счет собственных доходов и отчислений от федеральных и региональных регулирующих налогов и сборов, других доходов и безвозмездном и безвозвратном порядке поступающих в соответствии с законодательством Российской Федерации, Калужской области, нормативными правовыми актами Сельской Думы в распоряжение органов местного самоуправления сельского поселения.

К собственным доходам местного бюджета относятся:

- средства самообложения граждан;

- доходы от местных налогов и сборов;

- доходы от региональных налогов и сборов;

- доходы от федеральных налогов и сборов;

- безвозмездные перечисления из бюджетов других уровней, включая дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельского поселения, иные средства финансовой помощи из бюджетов других уровней, представляемые в соответствии с законодательством, и другие безвозмездные перечисления;

- доходы от имущества, находящегося в муниципальной собственности;

- часть прибыли муниципальных предприятий, остающейся после уплаты налогов и сборов и осуществления иных обязательных платежей, в размерах, устанавливаемых нормативным правовым актом Сельской Думы и часть доходов от оказания органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями платных услуг,, остающаяся после уплаты налогов и сборов;

- штрафы, установление которых в соответствии с федеральным законодательством отнесено к компетенции органов местного самоуправления;

- добровольные пожертвования;

- иные поступления в соответствии с федеральным и областным законодательством, решениями органов местного самоуправления сельского поселения.

- юридический адрес: 249419, Калужская область, Людиновский район, село Заречный, ул.Школьная, д.4;

- почтовый адрес: 249419, Калужская область, Людиновский район, с.Заречный, ул.Школьная, д.4;

4.2. Ответственные должностные лица:

- в проверяемом периоде:

- глава администрации сельского поселения «Село Заречный» - Петров Сергей Анатольевич (решение Сельской Думы сельского поселения «Село Заречный» от 18.03.2016г. № 12);

- контрактный управляющий в сельском поселении «Село Заречный» отсутствует, что является **нарушением требований ч.2 ст.38 Закона № 44-ФЗ**: *«В случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает* ***должностное лицо****, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего)».* Процедуры по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд администрации СП «Село Заречный» выполняет **ведущий эксперт** администрации СП «Село Заречный», что также является нарушением вышеуказанной статьи, т.к. ведущий эксперт не является должностным лицом. Должностные обязанности по осуществлению закупочных процедур отражены в Должностной инструкции ведущего эксперта администрации СП «Село Заречный» (удостоверение о повышении квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» не представлено).

4.3. Постановка на учет в налоговом органе:

ОГРН 1054002019741; ИНН/КПП 4024008380/ 402401001

4.4. Перечень лицевых счетов:

для осуществления финансовых операций с бюджетными средствами администрация СП «Село Заречный» в проверяемом периоде имело лицевой счет в отделе финансов администрации муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» № 030012Д0010 на счете бюджета №02373015790.

**5. Вопросы проверки:**

*5.1. Обоснование способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).*

*5.2. Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график.*

*5.3. Соответствие поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги условиям контракта.*

*5.4. Соблюдение требований Федерального закона о контрактной системе от 05.04.2013г. №44-ФЗ, в части содержания муниципальных контрактов и отражения в них существенных (обязательных) условий.*

*5.5. Соблюдение сроков и процедуры осуществления закупок товаров, работ услуг (планирование, заключение контракта, отчет об исполнении контракта).*

***5.1. Обоснование способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).***

В проверяемом периоде закупки товаров, работ, услуг осуществлялись Заказчиком (администрация СП «Село Заречный») двумя способами определения поставщика: по результатам проведения электронного аукциона и у единственного поставщика. Муниципальные контракты по закупкам у единственного поставщика были заключены по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – ФЗ о контрактной системе).

По представленным Заказчиком данным, для осуществления закупок в 2019 году было заключено девяносто семь муниципальных контракта на общую сумму 3 911 306,90 рублей, из них четыре муниципальных контракта – по результатам проведения электронного аукциона на сумму 1 421 373,35 рублей, остальные закупки осуществлены у единственного поставщика (Приложение №1 к Акту).

В ходе проведения проверки соблюдения требований ФЗ о контрактной системе, в части обоснования способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), необходимо сделать Заказчику **замечание**, в части отсутствия в заключенных контрактах (договорах) указания способа определения поставщика. В контрактах, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) - не указан пункт части 1 статьи 93 ФЗ №44-ФЗ. В контрактах, заключаемых по результатам проведения конкурентных процедур, необходимо указывать не только номер протокола, но и вид (форму) конкурентной процедуры, например: *«… на основании протокола подведения итогов* ***электронного аукциона*** *от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_ \_\_\_ года № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ заключили настоящий муниципальный контракт (договор) о нижеследующем:» или «…в соответствии с протоколом рассмотрения заявок* ***по запросу котировок*** *от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_ \_\_\_ года № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ заключили настоящий муниципальный контракт (договор) о нижеследующем:»*

***5.2. Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).***

В соответствии со статьей 22 ФЗ о контрактной системе, начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемая с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяется и обосновывается заказчиком посредством следующих методов:

- метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);

- нормативный метод;

- тарифный метод;

- проектно-сметный метод;

- затратный метод.

В проверяемом субъекте, администрация СП «Село Заречный», в 2019 году применялись: метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка, в основном, коммерческие предложения), проектно-сметный и тарифный методы определения цены контракта.

В результате проведения проверки выявлено, то не по всем контрактам Заказчик представил обоснование цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком – не представлены коммерческие предложения, что является **нарушением требований ст.22 ФЗ №44-ФЗ** (Приложение № 1 к Акту).

***5.3. Соответствие поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги условиям контракта.***

Приемка (экспертиза) поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг проводилась в соответствии с требованиями статьи 94 ФЗ о контрактной системе. Приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в администрации СП «Село Заречный» осуществлял глава администрации сельского поселения «Село Заречный» - Петров Сергей Анатольевич.

Нарушений требований ФЗ о контрактной системе, в части приемки поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги, во время проведения проверки не выявлено.

***5.4. Соблюдение требований Федерального закона о контрактной системе от 05.04.2013г. №44-ФЗ, в части содержания муниципальных контрактов, отражения в них существенных (обязательных) условий, внесение изменений в контракт.***

В 2019 году в администрации СП «Село Заречный» муниципальные контракты заключались по результатам проведения электронного аукциона и с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по п. 4 ч.1 ст.93 ФЗ от 05.04.2013г. №44-ФЗ.

В отношении контрактов, заключенных по результатам проведения электронного аукциона нарушений не выявлено.

В отношении контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в результате проверки *выявлены следующие нарушения* действующего законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд администрации СП «Село Заречный»:

**- по отражению в муниципальных контрактах существенных (обязательных) условий.**

В соответствии ч.15. статьи 34 ФЗ №44-ФЗ при заключении контракта в случаях, предусмотренных ***пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28 и 29 части 1 статьи 93***… ***контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом РФ для совершения сделок*.**

В силу п.1 ст.432 ГК РФ ***договор******считается заключенным, если между сторонами***, в требуемой в подлежащих случаях форме, ***достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора*.** Без них договор будет считаться незаключенным. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых, по заявлению одной из сторон, должно быть достигнуто соглашение.

Существенными условиями для заключения муниципального контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) являются:

- ***предмет договора*** - это условие о товаре, его наименовании, количестве и качестве (ст.454-491 ГК РФ).

- ***срок поставки товара (выполнения работ, оказания услуг)*** (ст.506, ст. 508 ГК РФ) – согласованные сторонами и предусмотренные в договоре временные периоды в течение которых продавец должен передать товар покупателю, выполнить работу, оказать услугу;

- ***цена и порядок оплаты*** (ч.2 и ч.13 ст.34 ФЗ №44-ФЗ) – при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях установленных Правительством РФ, указывается ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьями 34 и 95 ФЗ №44-ФЗ.

В ходе проверки **выявлены нарушения требований части 24 статьи 22, части 2 статьи 34 ФЗ № 44-ФЗ,** в части обязательного указания в муниципальных контрактах (договорах) цены контракта. *При заключении контракта указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта. В случае, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, заказчик определяет начальную цену единицы товара, работы, услуги, начальную сумму цен указанных единиц, максимальное значение цены контракта, а также обосновывает цену единицы товара, работы, услуги*.

Подобного рода закупки являются ***закупками с неопределенным объёмом***. Федеральный закон от 01.05.2019г. № 71-ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с 1 июля 2019 года снимает все ограничения на проведение таких закупок и позволяет Заказчику, по своему усмотрению, определять в каких случаях нужно проводить закупки товаров, работ или услуг, точный объем которых заранее определить невозможно. При осуществлении закупок с неопределенным объемом Заказчику необходимо указывать в документации и контракте три вида цен: начальную цену за единицу, начальную сумму цен единиц и максимальное значение цены контракта. В таких закупках начальная цена единиц товара, работы, услуги играет ведущую роль, поскольку она является предметом торга, а не цена контракта. Именно от неё должны отталкиваться участники закупок, делающие свои предложения о сумме цен единиц.

Кроме того, **выявлены нарушения требований части 1 статьи 95 ФЗ № 44-ФЗ** в части изменения (увеличения) цены контракта. Выявлено, что по отдельным контрактам (договорам) фактическая оплата по исполненному контракту превышает установленную цену контракта. Так, Заказчик, не заключив **дополнительное соглашение на увеличение цены контракта** (Договор № 2/19 от 09.01.19г. – исполнитель ООО «Болва» (поз.7 Приложения №1); МК № 469 от 01.02.19г. – исполнитель ООО «СоветникПРОФ » (поз.28 Приложения 1)) произвел оплату по данным контрактам, превышающую цену контракта.

Статьей 95 (часть 1, пункт 1 и 10) установлены условия, при которых Заказчик имеет право на внесение изменений в действующий контракт: ***Изменение существенных условий контракта*** *при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:*

*1)****если возможность изменения условий контракта была предусмотрена*** *документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)* ***контрактом****:*

*а) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;*

*б) если по предложению Заказчика увеличиваются, предусмотренные контрактом, количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются … При этом, по соглашению сторон, допускается изменение … цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, объему работы или услуги не более чем на десять процентов…*

*10) в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктами* ***1****, 8, 22, 23,* ***29****, 32, 34, 51 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона.*

Кроме того, данная ситуация является нарушением требований Бюджетного кодекса РФ. Оплата Заказчиком муниципальных контрактов, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производятся в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств с учетом принятых и неисполненных обязательств(п.5 ст.161 БК РФ). По указанным выше контрактам, превышение лимитов бюджетных обязательств составляет 6 393,10 рублей.

Таким образом, учитывая вышеизложенное делаем вывод, что **оплата разницы** между согласованными ценами указанных контрактов и их фактической оплатой  **в сумме 6 393,10 рублей не обоснована .**

При осуществления закупок, предусмотренных ***пунктами 1, 4, 5, 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28 и 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ,*** указание Согласно ч.13 ст.34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие **о порядке и** **сроках оплаты товара, работы или услуги.**

*-* ***порядок оплаты*** *товара, работы или услуги* должен быть четко сформулирован, в том числе, указан ***источник финансировани****я* (письмо МЭР РФ от 29.07.2016г. № ОГ-Д28-9219) – если это средства из бюджета, необходимо уточнить его уровень – федеральный, региональный или местный.

- ***срок оплаты*** в контракте должен соответствовать требованиям законодательства о контрактной системе (Закон от 01.05.2017г. №83-ФЗ), т.е:

-. для контрактов, заключенных с субъектами малого предпринимательства или социально ориентированными некоммерческими организациями, срок оплаты не должен превышать 15 рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке товара (работы, услуги);

- для остальных контрактов – не более 30 дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке товара (работы, услуги).

**- по сроку действия муниципального контракта**

В соответствии с пунктом 2 статьи 425 Гражданского кодекса РФ стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, *если иное не установлено законом* или не вытекает из существа соответствующих отношений.

Согласно пункту 3 статьи 3 Закона № 44-ФЗ закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Закона № 44-ФЗ определение поставщика начинается с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и завершается заключением контракта.

Таким образом, применение положений пункта 2 статьи 425 ГК РФ не представляется возможным к отношениям, регулируемым Законом № 44-ФЗ, в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком начинаются исключительно с момента заключения контракта (письмо МЭР РФ от 06.12.2016г. № Д28и-3341).

Вместе с тем, при определении срока действия контракта, который заключает муниципальное учреждение, необходимо учитывать положения Бюджетного кодекса РФ. Заключение и оплата Заказчиком муниципальных контрактов, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производятся в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств с учетом принятых и неисполненных обязательств. Нарушение указанных требований может повлечь признание заключенных контрактов недействительными (п.5 ст.161 БК РФ).

Необходимо обратить особое внимание Заказчика, что результатом несоблюдения вышеперечисленных требований, договор (контракт) может быть признан незаключенным, что влечет за собой административную ответственность должностного лица Заказчика и необходимость возврата необоснованно израсходованных денежных средств.

Кроме того, в результате проверки выявлено, что:

- *в отдельных муниципальных контрактах отсутствует указание пункта части 1 статьи 93 ФЗ №44-ФЗ, по которому заключен данный контракт*, что значительно затрудняет оценку правильности действий Заказчика в части соблюдения требований ФЗ о контрактной системе в сфере закупок (внесение закупки в план-график, необходимость размещения информации о контракте в ЕИС, соблюдения допустимых законодательством лимитов и ограничений по заключаемым контрактам и других требований ФЗ о контрактной системе);

*- в отдельных муниципальных контрактах предусмотрено авансирование закупок, что является неисполнением Постановления Губернатора Калужской области от 20.12.2018г. № 575 «О реализации Закона калужской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»* установлено, что получатели средств областного бюджета при заключении договоров (государственных контрактов) о поставке товаров, выполнении работ и оказании услуг в пределах доведенных им лимитов бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год, вправе предусматривать авансовые платежи в размере до 100 % суммы договора (государственного контракта) по следующим договорам:

- об оказании услуг связи;

- услуг на проведение государственной экологической экспертизы;

- о подписке на электронные и печатные издания и об их приобретении;

- о публикациях и объявлениях в средствах массовой информации;

- о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения;

- о приобретении бланков строгой отчетности;

- об обработке фискальных данных;

- обучения на курсах повышения квалификации;

- об участии в научных, методических и иных конференциях, а также в официальных мероприятиях (в том числе включая оплату взносов в целях покрытия организационных расходов);

- о проведении государственной экспертизы проектной документации и результатах инженерных изысканий;

- о проведении историко-культурной экспертизы;

- о выполнении археологических полевых работ;

- о проведении работ по строительству объектов социально-культурной сферы, создаваемых в рамках национальных проектов;

- о проведении работ по строительству объектов дорожного хозяйства при осуществлении казначейского сопровождения государственного контракта;

- на приобретение авиа- и железнодорожных билетов, билетов для проезда городским и пригородным транспортом;

- на приобретение путевок на санаторно-курортное лечение;

- обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств;

- по оплате за проезд по платным дорогам;

- по договорам с ресурсоснабжающими организациями.

Те же ограничения рекомендовано применять к получателям средств местного бюджета.

**Подробные замечания по каждому из заключенных контрактов**, **в части содержания муниципальных контрактов и отражения в них существенных (обязательных) условий,** **приведены в Приложении №1 к Акту.**

***5.5. Соблюдение сроков и процедуры осуществления закупок товаров, работ услуг (планирование, заключение контракта, исполнение контракта).***

Планирование закупок на 2019 год осуществляется исходя из определенных целей осуществления закупок посредством формирования, утверждения и ведения планов закупок и планов-графиков.

План закупок формируется Заказчиком в соответствии с требованиями статьи 17 ФЗ о контрактной системе в сфере закупок и в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов с учетом положений бюджетного законодательства РФ и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до Заказчика объема прав в денежном выражении. Утвержденный план закупок подлежит размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения плана закупок. **Необходимо обратить внимание Заказчика** на то, что **с 11.10.2019 года отменены планы закупок** (ФЗ №71-ФЗ от 01.05.2019г.)

План-график формируется Заказчиком в соответствии с планом закупок. План-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается Заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объёма прав в денежном выражении. Утвержденный Заказчиком план-график подлежит размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты его утверждения.

Основанием для осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в соответствии с частью 11 статьи 21 ФЗ о контрактной системе, является утвержденный руководителем Заказчика план-график закупок. В соответствии с частью 11 статьи 21 Федерального Закона № 44-ФЗ: *«Заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в планы-графики… Закупки, не предусмотренные планом-графиком, не могут быть осуществлены*». Нарушение данных положений влечет за собой административную ответственность.

Объем прав в денежном выражении (бюджетные обязательства) на 2019 год утверждены решением Сельской Думы СП «Село Заречный» от 27.12.2018 года № 37. Таким образом, план закупок и план-график Заказчик должен утвердить и разместить в ЕИС **не позднее 23 января 2019 года.**

План закупок и план-график закупок на 2019 год Заказчик (СП «Село Заречный»)**опубликовал в ЕИС 14.01.2019г**, т.е. в соответствии с требованиями частей 10 и 15 статьи 21 ФЗ о контрактной системе.

В ходе проведения проверки нарушений требований ФЗ о контрактной системе, в части формирования плана закупок и плана-графика на 2019 год **не выявлено.**

В соответствии с требованиями ФЗ о контрактной системе Заказчик **обязан разместить в ЕИС** - **сведения о контракте и его исполнении в реестре контрактов - *в течение пяти рабочих дней с даты подписания документа (контракта и изменений к нему, Акта приема ТРУ, платежного документа)*** (ч.3 ст.103 ФЗ №44-ФЗ в редакции ФЗ от 31.12.2017г. № 504-ФЗ).

В ходе проверки **выявлены нарушения требований в части сроков размещения информации** о контрактах и их исполнении в ЕИС.

Подробные сведения о выявленных в ходе проверки нарушениях требований в части размещения информации в ЕИС отражены в Приложении № 2 к Акту.

Необходимо обратить внимание Заказчика, что неисполнение указанных требований законодательства является **административным правонарушением** и влечет за собой назначение штрафа должностному лицу Заказчика (ч.ч.1.1 - 1.3, ч.3 ст.7.30 КоАП РФ).

**6. В ХОДЕ ПРОВЕРКИ УСТАНОВЛЕНО СЛЕДУЮЩЕЕ:**

*по вопросу 5.1 настоящего Акта: Обоснование способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).* В результате проверки соблюдения требований ФЗ о контрактной системе в части обоснованности выбора поставщика (подрядчика, исполнителя): в контрактах, заключенных с единственным поставщиком, необходимо указание пункта части 1 статьи 93 ФЗ №44-ФЗ, а в контрактах, заключаемых по результатам проведения конкурентных процедур, необходимо указывать не только номер протокола, но и вид (форму) конкурентной процедуры.

*по вопросу 5.2 настоящего Акта: Обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)*. В результате проверки выявлены нарушения требований ст.22 ФЗ о контрактной системе в части обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) – по отдельным контрактам не представлены коммерческие предложения.

*по вопросу 5.3 настоящего Акта:* *Соответствие поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги условиям контракта.*

Нарушений требований ФЗ о контрактной системе, в части приемки поставленного товара, выполненной работы (её результата) или оказанной услуги, во время проведения проверки не выявлено.

*по вопросу 5.4 настоящего Акта: Соблюдение требований Федерального закона о контрактной системе от 05.04.2013г. №44-ФЗ, в части содержания муниципальных контрактов и отражения в них существенных (обязательных) условий.*

Проверочной группой выявлены нарушения ФЗ о контрактной системе по отражению в муниципальных контрактах существенных (обязательных) условий;

*по вопросу 5.5 настоящего Акта:* *Соблюдение сроков и процедуры осуществления закупок товаров, работ услуг (планирование, заключение контракта, отчет об исполнении контракта).*

Проверочной группой выявлены нарушения требований законодательства по размещению в единой информационной системе в сфере закупок информации по заключенным контрактам.

**Заключение по проверке:**

1.Заказчику предписано: **предоставить письменное объяснение** необходимости повторного проведения идентичных работ на одном и том же объекте – Договор № 66 от 18.07.19г. и Договор № 79 от 02.09.19г. (поз.84-85 Приложения № 1) на оказание услуг по чистке и дезинфекции колодца в д.Вербежичи, ул. Новая около дома № 32 (исполнитель Лазарев А.С.)

2. Считаю необходимым Заказчику обратить внимание на:

- обязательность отражения в муниципальных контрактах существенных (обязательных) условий;

- на отсутствие в заключенных контрактах (договорах) указания способа определения поставщика. В контрактах, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) - не указан пункт части 1 статьи 93 ФЗ №44-ФЗ, а в контрактах, заключаемых по результатам проведения конкурентных процедур, необходимо указывать не только номер протокола, но и вид (форму) конкурентной процедуры;

- обязательность указания в муниципальных контрактах источника финансирования осуществляемых закупок;

- правильность заключения контрактов с неопределенным объёмом;

- своевременное и в полном объеме размещение в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено ФЗ о контрактной системе;

Главе администрации сельского поселения «Село Заречный» принять к сведению все отраженные в Акте нарушения (замечания), принять меры по их устранению и не допускать нарушения законодательства в дальнейшей работе, а также исполнить все указанные рекомендации и представить необходимые объяснения.

Приложения к акту (копии):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Содержание | Кол-во листов | Примечание |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1 | Справка по закупкам товаров, работ, услуг администрации СП «Село Заречный» за 2019 год (Приложение №1 к Акту) | 16 | к экз. N 1 и № 2 |
| 2 | Сведения о размещении информации в ЕИС по заключенным контрактам (Приложение №2 к Акту) | 1 | к экз. N 1 и № 2 |
| 3 | Устав МО СП «Село Заречный», утвержденный 16.10.05г. | 6 | к экз. N 2 |
| 4 | Положение об администрации МО СП «Село Заречный»  утвержденное решением Сельской Думы МО СП «Село Заречный» от 28.02.2006г. № 3/1. | 5 | к экз. N 2 |
| 5 | Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе | 1 | к экз. N 2 |

Руководитель

проверочной группы \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_Т.В.Тишкина\_

*(личная подпись) (инициалы, фамилия)*

"\_17\_" \_\_июля\_\_ 2020 г.

С актом ознакомлен:

Руководитель субъекта контроля \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_С.А.Петров\_\_\_

*(личная подпись) (инициалы, фамилия)*

"\_17\_" \_\_июля\_\_ 2020 г.