**В**

**Заключение**

**контрольно-счетной палаты муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» на проект решения Сельской Думы сельского поселения «Деревня Манино» «О бюджете сельского поселения «Деревня Манино»**

 **на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.**

**1. Общие положения**

Заключение контрольно-счетной палатой муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» на проект решения Сельской Думы «О бюджете сельского поселения «Деревня Манино» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом Российской Федерации от 07.02.2011г. № 6–ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о контрольно-счетной палате муниципального района «Город Людиново и Людиновский район», утвержденным решением Людиновского Районного Собрания от 25.04.2012 № 181, Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании сельское поселение «Деревня Манино», утвержденным решение Сельской Думы сельского поселения от 18.11.2014 № 37 (с изменениями от 04.09.2015 № 20 и от 16.06.2016 № 44).

Экспертиза проекта решения о бюджете сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов проведена в целях определения соответствия документов представленных с проектом бюджета действующему бюджетному законодательству и Положению «О бюджетном процессе в муниципальном образовании сельское поселение «Деревня Манино».

В соответствии с пунктом 4 статьи 169 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, проект бюджета сельского поселения составлен на 3 года - на очередной 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Состав документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом решения о бюджете не полностью соответствует статье 184.2 Бюджетного Кодекса РФ и статье 5 Положения о бюджетном процессе в сельском поселении. С проектом решения не были предоставлены паспорта муниципальных программ (проекты изменений в утвержденные муниципальные программы). Перечень муниципальных программ подлежащих реализации на территории сельского поселения проектом решения не определен.

В контрольно-счетную палату проект решения о бюджете сельского поселения представлен 02.12.2016г., с нарушением срока установленного пунктом 7.2. статьи 7 Положения о бюджетном процессе сельского поселения.

В соответствии с пунктами 15.1. и 16.6. Положения о бюджетном процессе проект решения Сельской Думы о бюджете сельского поселения подлежит опубликованию не позднее, чем за 2 дня до проведения публичных слушаний. Решением Сельской Думы сельского поселения от 23.11.2016 № 54 проведение публичных слушаний назначено на 08.12.206 года.

### Проект решения Сельской Думы сельского поселения «Деревня Манино» Людиновского района «О бюджете муниципального образования сельского поселения «Деревня Манино» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее - Проект бюджета) опубликован на официальном сайте газеты «Людиновский рабочий» 05 декабря 2016 года ([www.ludinovskiy.ru](http://www.ludinovskiy.ru)).

Цель проведения экспертизы проекта бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов - определить соответствие документов представленных с проектом бюджета действующему бюджетному законодательству, внутренней согласованности, обоснованности доходных и расходных статей, дефицита бюджета и объемов бюджетных назначений.

 **2. Анализ соответствия проекта бюджета требованиям бюджетного законодательства.**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса РФ составление проекта бюджета сельского поселения «Деревня Манино» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов основывается:

- на основных положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию РФ;

- прогнозе социально-экономического развития сельского поселения «Деревня Манино» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденное решением Сельской Думы сельского поселения от 23ноября 2016 года № 53 «О прогнозе социально-экономического развития сельского поселения «Деревня Манино» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»;

- основных направлениях бюджетной и налоговой политики сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденное решением Сельской Думы сельского поселения от 23 ноября 2016 года № 59 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования сельского поселения «Деревня Манино» на 2017 год и плановый период 2018 -2019 годов».

Бюджетная и налоговая политика определяет основные цели и задачи развития сельского поселения и направлена на дальнейшее развитие экономики и социальной сферы сельского поселения, повышение эффективности бюджетных расходов.

Основными приоритетами бюджетной политики на 2017-2019 годы являются:

- исполнение всех обязательств и выполнение задач, с учетом оптимизации расходов и повышения эффективности использования финансовых ресурсов;

- обеспечение прозрачности конкурсных процедур при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд;

- увеличение поступлений налоговых и неналоговых, снижение недоимки в местный бюджет;

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы сельского поселения при исполнении всех принятых бюджетных обязательств.

В трехлетней перспективе налоговая политика будет направлена:

- на динамичное поступление доходов в бюджет сельского поселения, прежде всего за счет реализации мер, направленных на сохранение и увеличение доходного потенциала;

- повышение эффективности управления имуществом, находящимся в собственности сельского поселения;

- принятия комплекса мер, направленных на мобилизацию доходов в бюджет сельского поселения, в том числе путем взаимодействия с налогоплательщиками сельского поселения и повышения качества налогового администрирования;

- и на обеспечение сбалансированности расходных полномочий бюджета сельского поселения путем, через выявление резервов и перераспределение в пользу приоритетных направлений, прежде всего связанных с улучшением условий жизни населения сельского поселения;

- осуществление предусмотренных законодательством всех форм муниципальной поддержки хозяйствующих субъектов, реализующих проекты, способствующие росту налогового потенциала сельского поселения.

Основные параметры прогноза социально-экономического развития сельского поселения на 2017 год разработаны на основе анализа сложившейся ситуации по видам экономической деятельности, прогнозных оценок предприятий и организаций, расположенных на территории сельского поселения. Прогноз разработан по стоимостным и объемным показателям с учетом прогноза социально-экономического развития Калужской области и муниципального района «Город Людиново и Людиновский район».

Основными производителями продукции сельского хозяйства на территории сельского поселения являются личные подсобные хозяйства. Сельскохозяйственной продукции в хозяйствах ЛПХ за 9 месяцев текущего 2016 года произведено на 1800,00 тыс. рублей.

В поселении зарегистрировано 4 фермерских хозяйств, которые производственной деятельностью не занимаются.

Крупной организацией, осуществляющей торговую деятельность на территории сельского поселения является Людиновское РАЙПО. В 2-х населенных пунктах имеются стационарные магазины: д. Манино и д. Колчино. Кроме того на потребительском рынке сельского поселения розничной торговой деятельностью занимается 1 предприниматель, который имеет 2 торговые точки.

По данным предварительных итогов социально-экономического развития сельского поселения оборот товарооборот в 2016 году составит 108% к уровню 2015 года. За 9 месяцев текущего года населению сельского поселении реализовано товаров на общую сумму 7 800,00 тыс. рублей, что на 100,00 тыс. рублей больше уровня 2015 года. Прирост товарооборота розничной торговли в 2016 году оценивается в 1,5% к уровню 2015 года. Одним из значительных факторов оказывающих влияние на развитие потребительского рынка является инфляция. Индекс потребительских цен на товары и услуги с нарастающим итогом к уровню 2015 года составит 109,5%.

Демографическая ситуация характеризуется естественной прибылью населения, которая составила 10 человека. Численность населения сельского поселения «Деревня Манино» составляет в количестве 880 человек. При условии повышения уровня рождаемости существенного снижения смертности, а так же миграционного прироста численность населения в прогнозируемом периоде увеличится до 900 человек, или на 2,3%. Средний возраст населения, проживающего в поселении, составляет 58 лет. Пенсионеры составляют 31,6% от численности постоянно проживающего населения муниципального образования.

Среднемесячная заработная плата в 2016 году на территории сельского поселения составила 15,80 тыс. рублей, что на 5,3% больше аналогичного периода 2015 года (15,00 тыс. рублей). В связи с экономической ситуацией, сложившейся в целом по РФ, прирост доходов населения приостановился. Согласно прогноза социально-экономического развития проблемами социального и экономического развития сельского поселения являются:

- ухудшение качества жизни всех слоев населения;

- отсутствие свободных рабочих мест для трудоустройства:

- на территории поселения слабо развивается предпринимательство;

- не удовлетворенность обеспечения жителей поселения качественной водой.

Основная цель и задача социально-экономического развития сельского поселения заключается в стабилизации уровня жизни населения путем повышения доходов и занятости населения за счет роста и развития социальной и экономической систем сельского поселения, привлечения инвестиций и открытия малых предприятий.

В результате анализа текстовой части проекта бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов установлено следующее.

В соответствии со статьей 2 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджет сельского поселения принимается в форме решения о бюджете.

Муниципальный правовой акт имеет следующее название: Проект решение от \_\_\_\_\_ года №\_\_\_\_«О бюджете сельского поселения «Деревня Манино» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

В соответствии со статьей 184.1 БК РФ Проект решения о бюджете в текстовой части содержит основные характеристики бюджета сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов:

- общий объем доходов бюджета сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период;

- общий объем расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- дефицит бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- нормативная величина резервного фонда администрации сельского поселения;

- верхний предел муниципального долга;

- перечень главных администраторов доходов;

- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета;

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов;

- источники внутреннего финансирования дефицита бюджета;

- и другие характеристики бюджета.

В соответствии с пунктом 3 статьи 92¹ БК РФ планируемый на 2017 год и плановый период размер дефицита бюджета поселения не превышает 5 процентов от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Одновременно с проектом решения о бюджете сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период представлены следующие документы и материалы:

**-** основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения;

- предварительные итоги социально-экономического развития сельского поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально- экономического развития за текущий финансовый год;

- прогноз социально-экономического развития сельского поселения за очередной финансовый год и плановый период;

- пояснительная записка к проекту бюджета;

- прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета);

- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;

- верхний предел муниципального долга на конец очередного финансового года.

В соответствии со статьей 28 БК РФ при формировании бюджета сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период учитывались принципы бюджетной системы.

**3.Основные характеристика бюджета сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов**

Проект бюджета сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса РФ и решения Сельской Думы сельского поселения от 18.11.2014 № 37 «О бюджетном процессе в сельском поселении «Деревня Манино» (с изменениями от 04.09.2015 № 20 и от 16.06.2016 № 44).

В основу формирования доходов бюджета сельского поселения на 2017-2019 годов положены показатели прогноза социально-экономического развития сельского поселения «Деревня Манино» на 2017 и плановый период 2018 и 2019 годов. Основными макроэкономическими показателями, взятыми за основу, являются: фонд оплаты труда, индекс потребительских цен и кадастровая оценка земли.

Основные характеристика проекта бюджета сельского поселения на 2017 год:

- общий объем доходов бюджета составляет в сумме *5 142,96* тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме *4 230,96* тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета в сумме *5 188,46* тыс. рублей*;*

- дефицит бюджета поселения в сумме *45,50* тыс. рублей.

Основные характеристика проекта бюджета сельского поселения на плановый период 2018- 2019 годов:

- общий объем доходов бюджета на 2018 год в сумме *5 094,14* тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме *4 194,14* тыс. рублей и на 2019 год в сумме *5 094,14* тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме *4 194,14* тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета муниципального района на 2018 год в сумме *5 139,14* тыс. рублей и на 2019 год в сумме *5 139,14 тыс. рублей*;

- дефицит бюджета поселения на 2018-2019 годы в сумме *45,00* тыс. рублей соответственно на каждый год.

3.1. Оценка доходной части бюджета сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019гг

Бюджет сельского поселения «Деревня Манино» разработан с учетом изменений налогового и бюджетного законодательства.

При осуществлении расчетов использовались показатели отчетности налоговой службы, оценка поступления в текущем году, прогнозируемые объемы налоговых льгот.

Показатели доходов бюджета сельского поселения на 2017 год определены по нормативам отчислений от федеральных, региональных, местных налогов и отдельных видов неналоговых доходов в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации и законодательством Калужской области, также учитывались изменения законодательства (в том числе предполагаемые к принятию на федеральном уровне).

При расчете налоговых доходов бюджета сельского поселения использовалась отчетность Межрайонной ИФНС России № 5 по Калужской области о налоговой базе и структуре начислений по соответствующим налогам за последний отчетный год, оценка поступлений доходов в 2016 году.

Прогнозируемый общий объем доходов бюджета сельского поселения на 2017 год запланирован в размере *5 142,96 тыс. рублей*, со снижением к ожидаемому исполнению 2016 года на *2 196,04* тыс. рублей, или на 30%. Безвозмездные поступления составят в сумме *4 232,96*тыс. рублей, что на *2 196,04* тыс. рублей, или на 34,2% меньше ожидаемого исполнения за 2016 год. Общий объем доходов бюджета сельского поселения на плановый период 2018 и 2019 годов определен в сумме *5 094,14*тыс. рублей и *5 094,14* тыс. рублей соответственно, безвозмездные поступления составят в размере *4 194,14* тыс. рублей на каждый год соответственно.

**Структура доходной части бюджета сельского поселения на 2016 год (оценка), прогноз на 2017г. и плановый период 2018-2019гг., тыс. рублей**

*Снижение к 2016г на 30%*

Налоговые и неналоговые доходы на 2017 год, прогнозируются в объеме *910,00*тыс. рублей, или 17,7% к общему объему доходов бюджета, что остается на уровне оценки 2016 года.

Поступления налоговых и неналоговых доходов на 2018-2019 годы определены в объеме *900,00*тыс. рублей соответственно на каждый год, или 17,6% к общему объему доходов бюджета сельского поселения.

В 2017 году в бюджет сельского поселения «Деревня Манино» ожидается поступление следующих видов налогов:

- налог на доходы физических лиц по нормативу 2%;

- налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения по нормативу 55% с доходов, подлежащих зачислению;

- единый сельскохозяйственный налог по нормативу 60%;

- земельный налог по нормативу 100%;

- налог на имущество физических лиц 100%.

Сумма налоговых доходов в 2017 году составит в размере *760,00* тыс. рублей, которая по сравнению с оценкой текущего года сократится на *150,00* тыс. рублей, или на 16,5*%.*

Поступления налога на доходы физических лиц определено исходя из прогнозного объема фонда оплаты труда по прогнозу социально-экономического развития сельского поселения «Деревня Манино» и процента изъятия налога за 2016 год.

С учетом установленных нормативов прогнозируемый объем поступления налога на доходы физических лиц в бюджет поселения в 2017 году составит *30,00*тыс. рублей. Прогнозируемое поступление налога на доходы физических лиц в бюджет поселения в 2018-2019 годах составит по 3*0,00*тыс. рублей на каждый год соответственно.

Поступление налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, планируется в размере *20,00* тыс. рублей, на 2018-2019 годы по *20,00* тыс. рублей соответственно.

Прогнозируемое поступление земельного налога в 2017 году в бюджет сельского поселения планируется в размере *700,00* тыс. рублей, что составляет 92,1%в общем объеме всех налоговых поступлений. В 2018 и 2019 годах предусматривается поступление в размере *690,00* тыс. рублей на каждый год соответственно.

В составе налоговых доходов бюджета сельского поселения самый низкий удельный вес составляет налог на имущество физических лиц, который составляет 10,00 тыс. рублей или 1,3%.

Неналоговые доходы на 2017 год прогнозируются в размере *150,00* тыс. рублей – доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества автономных учреждений, государственных муниципальных предприятий, в том числе казенных).

В составе доходов бюджета сельского поселения предусматриваются безвозмездные поступления из бюджетов других уровней. Согласно представленному проекту бюджета сельского поселения объем безвозмездных поступлений предлагается утвердить на 2017 год в общей сумме *4 232,96*тыс. рублей, что ниже ожидаемой суммы поступления за 2016 год на 2 196,04 тыс. рублей, или на 34,2%.

Безвозмездные поступления имеют целевое направление и состоят из:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований в размере 4 151,04 тыс. рублей, что составляет 98,1% в общем объеме безвозмездных поступлений;

- субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в размере 81,92 тыс. рублей, что составляет 1,9% в общем объеме безвозмездных поступлений.

На плановый период 2018-2019 годов безвозмездные поступления в бюджет сельского поселения предусмотрены соответственно в объеме 4 194,14 тыс. рублей и 4 194,14 тыс. рублей, из которых дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности планируется утвердить на 2018 -2019 годы в сумме 4 112,22 тыс. рублей на каждый год соответственно, субвенция на 2018-2019 годы в размере по 81,92 тыс. рублей на каждый год соответственно.

**Структура безвозмездных поступлений на 2017 год и плановый период 2018-2019гг, тыс. рублей**

Анализ доходной части проекта бюджета сельского поселения показывает, что основным источником формирования бюджета сельского поселения являются безвозмездные поступления. На их долю в 2017 году приходится 82,3% в общем объеме планируемых доходов бюджета сельского поселения, в 2018-2019 годах – 82,3%.

3.2. Оценка расходной части бюджета сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019гг

Расходы сельского поселения «Деревня Манино» сформированы с учетом реализации установленных стратегических целей и приоритетов бюджетной политики в области расходов, ключевыми из которых являются обеспечение достойной жизни для граждан и устойчивый рост экономики.

При формировании расходной части бюджета сельского поселения учтены следующие основные особенности:

- бюджетные ассигнования на оплату труда муниципальных служащих установлены в соответствии с Законом Калужской области в размере 37 должностных оклада;

- соблюден норматив расходов на содержание органа местного самоуправления, который составляет 0,43 при нормативе 0,57;

- бюджетные ассигнования на оплату труда работников младшего обслуживающего персонала и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы установлены в соответствии с нормативно-правовыми актами, регулирующими оплату труда данной категории работников в размере 34,5 оклада;

- начисления на оплату труда определены в размере 30,2%;

- индексация оплаты труда муниципальных служащих в 2017г и на плановый период 2018-2019гг не предусмотрена.

Расходная часть бюджета сельского поселения на 2017-2019 годы сформирована в рамках программно-целевого метода бюджетного планирования. Перечень муниципальных программ, реализуемых на территории сельского поселения не утверждался.

В бюджете сельского поселения на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов запланированы бюджетные ассигнования на реализацию ведомственной целевой программы, 3-х муниципальных программ сельского поселения и 4-ти муниципальных программ муниципального района:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Перечень Программ сельского поселения | Проект на 2017 год | Прогноз на 2018 год | Прогноз на 2019 год |
| 1. | Ведомственная программа «Совершенствование системы управления органами местного самоуправления сельского поселения»  | 2 318,62 | 2 255,30 | 2 255,30 |
| 2. | МП «Безопасность жизнедеятельности на территории сельского поселения»  | 475,00 | 475,00 | 475,00 |
| 3. | МП «Благоустройство территории сельского поселения»  | 442,02 | 442,02 | 442,02 |
| 4. | «Социальная поддержка граждан в сельском поселении на 2014-2020 годы»  | 183,80 | 197,80 | 197,80 |
| № | Перечень программ муниципального района |
| 1. | «Повышение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов в Людиновском районе на 2014-2020». | 58,66 | 58,66 | 58,66 |
| 2. | «Развитие культуры в Людиновском районе на 2014-2020 годы». | 1 623,44 | 1 623,44 | 1 623,44 |
| 3. | «Развитие физической культуры и спорта в Людиновском районе на 2014-2020 годы».  | 5,00 | 5,00 | 5,00 |
| ИТОГО | *5 106,54* | *5 057,22* | *5 057,22* |

Удельный вес программных расходов в общих расходах бюджета сельского поселения составит в 2017 году – 98,4%, в 2018 и 2019 годах – 98,4% (в ожидаемом исполнении 2016 года расходы на исполнение муниципальных программ так же составят 98,4 %)

Непрограммные расходы бюджета сельского поселения планируются соответственно в 2017 году в размере 81,92 тыс. рублей, что составляет 1,6% в общих расходах бюджета, в плановом периоде 2018 - 2019 годов в размере по 81,92 тыс. рублей соответственно.

*Объемов финансирования, предусмотренный в муниципальных программах соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным проектов решения на 2017 год и плановый период.*

Общий объем расходов бюджета сельского поселения на 2017 год определен в сумме *5 188,46*тыс. рублей (что на 2 444,54 тыс. рублей, или на 32% меньше ожидаемого исполнения бюджета за 2016 год), на плановый период 2018 года - в сумме *5 139,14*тыс. рублей, отношение бюджетных расходов по сравнению с 2017 годом составит 99,1%, на плановый период 2019 год – в сумме *5 139,14*тыс. рублей.

Структура расходов по разделам бюджетной классификации сельского поселения характеризуется следующими данными:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | Рз Пр | Ожидаемое исполнение бюджета за 2016 г. | Прогноз на 2017 год | % отношения планируемых ассигнований к уровню 2016г |
| Раздел «Общегосударственные вопросы» | 01 00 | 2 481,00 | 2 313,62 | 93,2% |
| Раздел «Национальная оборона» | 02 00 | 79,00 | 81,92 | 103,7% |
| Раздел «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» | 03 00 | 244,00 | 475,00 | 194,6% |
| Раздел «Национальная экономика» | 04 00 | 1 025,00 | - | - |
| Раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство» | 05 00 | 1 968,00 | 500,68 | в 4 раза |
| Раздел «Образование» | 07 00 | - | 5,00 | - |
| Раздел «Культура и кинематография» | 08 00 | 1 682,00 | 1 623,44 | 96,5% |
| Раздел «Социальная политика» | 10 00 | 149,00 | 183,80 | 123,4% |
| Раздел «Физическая культура и спорт» | 11 00 | 5,00 | 5,00 | 100% |
| Итого: |  | *7 633,00* | *5 188,46* | 68% |

Расходная часть бюджета поселения на 2017 год запланирована на 2 444,54 тыс. рублей, или на 32% меньше, чем ожидаемое исполнение бюджета поселения за 2016 год.

В проекте бюджета сельского поселения в рамках реализации мероприятий ведомственной целевой программы «Совершенствование системы управления органами местного самоуправления сельского поселения «Деревня Манино» планируется предусмотреть расходы в сумме *2 318,62*тыс. рублей, что составляет 93,2% к ожидаемому исполнению 2016 года. Основную долю 95,8% по разделу «Общегосударственные вопросы» составляют расходы на функционирование администрации сельского поселения – 2 220,20 тыс. рублей (глава администрации сельского поселения – 404,37 тыс. рублей, функционирование местной администрации (центральный аппарат) – 1 815,83 тыс. рублей). Бюджетные ассигнования на функционирование законодательных (представительных) органов муниципальных образований запланированы на 2017 год в размере 40,32 тыс. рублей, другие общегосударственные расходы – 44,00 тыс. рублей.

Расходы на содержание органов местного самоуправления сельского поселения определены в соответствии с Законом Калужской области от 29.06.2012 № 309-ФЗ «Об установлении системы оплаты труда работников органов государственной власти Калужской области, иных государственных органов Калужской области, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Калужской области и работников, осуществляющих профессиональную деятельность по должностям служащих и по профессиям рабочих» и постановлением Правительства Калужской области от 25.12.2009 № 544 «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и на содержание органов местного самоуправления Калужской области для городских и сельских поселений» (в ред. от 15.04.2015 № 193) которые сформированы в пределах установленных нормативов из расчета 37 должностных окладов для муниципальных служащих и 34,5 для обеспечивающий работников, служащих и рабочих государственной органов.

Общая штатная численность работников администрации сельского поселения, принятая к финансовому обеспечению в 2017 году, согласно информации к проекту бюджета сельского поселения составляет 8 штатных единиц, из них муниципальных служащих, включая главу администрации сельского поселения – 3 человек, должности, не отнесенные к муниципальной службе – 5 человека, из них (водитель на 0,75 ст., кочегары 2 чел – на 0,5 ст. каждый, уборщица на 0,5 ст. и эксперт на 1 ст.).

Общий объем расходов на фонд оплаты труда органов местного самоуправления с учетом начислений на 2017 году запланирован в сумме *1 728,20 тыс. рублей*, исходя из действующих штатных расписаний и страховых взносов на обязательное социальное страхование в размере 30,2%, в том числе:

- на содержание главы администрации сельского поселения в сумме 404,37 тыс. рублей;

- на содержание муниципальных служащих в сумме 585,27 тыс. рублей;

- на содержание технических работников и обслуживающего персонала – 738,56 тыс. рублей.

В общем объеме расходов бюджета сельского поселения предусмотрены средства резервного фонда администрации сельского поселения в размере *9,10* тыс. рублей на 2017 год, на 2018 - 2019 годы в размере по 9,10 тыс. рублей на каждый год соответственно, что не превысит 3,0 % от общего объема расходов бюджета сельского поселения, в соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Планируемые проектом бюджета сельского поселения бюджетные ассигнования на 2017 год по разделу «Общегосударственные вопросы» снизились по отношению к соответствующему показателю бюджета за 2016 год на 167,38 тыс. рублей или на 6,7%.

На плановый период 2018-2019 годов по разделу «Общегосударственные вопросы» планируются расходы в объеме *2 250,29* тыс. рублей и *2 250,29* тыс. рублей соответственно.

В проекте бюджета сельского поселения расходные обязательства по разделу «Национальная оборона» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме *81,92* тыс. рублей, что на 2,92 тыс. рублейпревышает расходы по отношению к соответствующему показателю 2016 года исоставляет 103,7%. Данные средства планируется направить на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

На плановый период 2018-2019 годов по данному разделу предусмотрены расходы в размере *81,92* тыс. рублей на каждый год соответственно.

По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в бюджете сельского поселения планируется предусмотреть на 2017 год *475,00* тыс. рублей, с увеличением к ожидаемому исполнению бюджета 2016 года на 231,00 тыс. рублей, или на 94,6%. Средства, предусмотренные по данному разделу планируется направить на реализацию мероприятий муниципальной программы «Безопасность жизнедеятельности на территории сельского поселения «Деревня Манино», в том числе:

- опахивание населенных пунктов минерализованной полосой в размере 325,00 тыс. рублей;

- обслуживание и содержание пожарной техники с выездом в пожароопасный период в размере 150,00 тыс. рублей.

На плановый период 2018-2019 годов по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» предусмотрены расходы по *475,00* тыс. рублей на каждый год соответственно.

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» объем расходов, предусмотренных проектом бюджета сельского поселения на 2017 год, предлагается утвердить в сумме *500,68* тыс. рублей (с уменьшением к ожидаемому исполнению бюджета сельского поселения за 2016 года на *1 467,32* тыс. рублей, или на 74,5%), которые планируется направить на реализацию муниципальных программ сельского поселения и муниципального района «Город Людиново и Людиновский район»:

- МП «Повышение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов в Людиновском районе на 2014-2020» в размере 58,66 тыс. рублей;

- МП «Благоустройство территории сельского поселения «Деревня Манино» в размере 442,02 тыс. рублей.

 На плановый период 2018 и 2019 годов по данному разделу предусмотрены расходы в размере по *500,68* тыс. рублей на каждый год соответственно.

Впроекте бюджета сельского поселения на 2017 годпо разделу «Образование» расходные обязательства предусмотрено в объеме *5,00* тыс. рублей, которые планируется направить на обучение, переподготовку, проведение семинаров для выборных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих. На плановый период 2018 и 2019 годов предусмотрены расходы в размере по 5,00 тыс. рублей на каждый год соответственно.

Бюджетные ассигнования сельского поселения по разделу «Культура, кинематография, средства массовой информации» на реализацию муниципальной программы «Развитие культуры в Людиновском районе» предусмотрены в объеме *1 623,44* тыс. рублей, что ниже ожидаемого исполнения бюджета 2016 года на 58,56 тыс.рублей, или на 3,5%. В составе данного раздела средства предусмотрены на исполнение полномочий поселения по созданию условий организации досуга жителей поселения услугами организаций культуры.

На плановый период 2018 и 2019 годов по разделу «Культура и кинематография» предусмотрены расходы в объеме по *1 623,44* тыс. рублей соответственно.

На реализацию мероприятий муниципальной программы «Социальная поддержка граждан в сельском поселении» на 2017 год в бюджете сельского поселения предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме *183,80*тыс. рублей, с ростом к ожидаемому исполнению бюджета поселения за 2016 года на 34,80 тыс. рублей, или на 23,4%. Данные денежные средства планируется направить на мероприятия в области социальной политики (подписка на периодические издания социально незащищенному населению, пособия по социальной помощи населению на общую сумму 93,80 тыс. рублей) и на исполнение полномочий поселения по оказанию мер социальной поддержки специалистов, работающих в сельской местности –90,00 тыс. рублей.

На плановый период 2018 и 2019 годов по разделу «Социальная политика» предусмотрены расходы в объеме по *197,80* тыс. рублей соответственно.

Впроекте бюджета сельского поселения на 2017 годпо разделу «Физическая культура и спорт» включена муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Людиновском районе». Расходные обязательства на реализацию мероприятий муниципальной программы на 2017 год предусмотрены в объеме *5,00* тыс. рублей, на 2018 и 2019 года объем расходов предусмотрен *на уровне 2017 года*. Денежные средства планируется направить на развитие физической культуры и массового спорта.

Межбюджетные трансферты из бюджета сельского поселения бюджету муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» будут направлены на осуществление части полномочий органов местного самоуправления муниципального образования сельского поселения «Деревня Манино» по решению вопросов местного значения, в соответствии с заключенными соглашениями.

**4. Оценка размера дефицита проекта бюджета на 2017 год и предельного размера муниципального долга.**

**Бюджет сельского поселения на 2017 год запланирован по доходам в размере *5 142,96* тыс. рублей, по расходам в размере *5 188,46* тыс. рублей, с превышением расходов над доходами или дефицитом бюджета в сумме *45,50* тыс. рублей. Планируемый дефицит бюджета сельского поселения не противоречит требованиям, установленным пунктом 3 статьи 92¹ Бюджетного Кодекса Российской Федерации.**

С целью достижения сбалансированности бюджета сельского поселения источником внутреннего финансирования дефицита бюджета поселения предусмотрены остатки средств на счетах по учету средств местного бюджета в сумме 45,50 тыс. рублей, что соответствует перечню, определенному в статье 96 Бюджетного Кодекса РФ.

Проектом решением Сельской Думы сельского поселения «Деревня Манино» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов расчет верхнего предела муниципального долга не предусмотрен. Предельный объем муниципального долга на 2017 год установлен в размере 0,00 рублей.

Привлечение заемных средств и предоставление муниципальных гарантий сельским поселением не планируется.

**Выводы**

**Бюджет сельского поселения принимается на 3 года – очередной финансовый 2017 год и плановый период 2018-2019 годов, что** соответствует требованиям БК РФ и пунктам 1.3-1.4 Положения о бюджетном процессе.

Перечень документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом решения о бюджете не полностью соответствует статье 184.2 БК РФ. С проектом решения не предоставлены паспорта муниципальных программ (проекты изменений в утвержденные муниципальные программы). Перечень муниципальных программ подлежащих реализации на территории сельского поселения проектом решения не определен.

Состав показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения проекта бюджета, соответствует требованиям определенным статьей 184.1 БК РФ и пункту 4.2 статьи 4 Положения о бюджетном процессе сельского поселения «Деревня Манино». Размер резервного фонда на период 2017-2019 годов не превышает ограничения, установленного статьей 81 БК РФ.

Планирование доходов бюджета сельского поселения на 2017 год и плановый период осуществлено в соответствии с бюджетным законодательством,законодательством Калужской области, также учитывались изменения законодательства, вступающие в действие с 2017 года.

Контрольно-счетная палата муниципального района отмечает, что проект решения в целом соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства.

**Предложения и рекомендации.**

С целью повышения доходного потенциала бюджета сельского поселения и повышения эффективности использования бюджетных средств постоянно принимать меры по увеличению доходного потенциала сельского поселения и эффективному использованию средств бюджета сельского поселения «Деревня Манино».

На основании вышеизложенного, контрольно-счетная палата предлагает депутатам Сельской Думы сельского поселения рассмотреть представленный проект бюджета сельского поселения на 2017 и плановый период 2018 и 2019 годов, с учетом выводов и предложений представленных в настоящем заключении.

Заключение на проект решения «О бюджете муниципального образования сельского поселения «Деревня Манино» на 2017 год и на плановый период 2018 - 2019 годов» направить Главе сельского поселения и главе администрации сельского поселения.

**Председатель контрольно-счетной палаты В. А. Афонина**

Исп. Т.А. Лобанова