УТВЕРЖДАЮ:

Глава администрации

муниципального района «Город

Людиново и Людиновский район»

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Д.С.Удалов

Аналитическая справка

оценки эффективности предоставленных

налоговых льгот по местным налогам за 2019 год

В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации к местным налогам относятся:

- земельный налог,

- налог на имущество физических лиц.

На территории МР «Город Людиново и Людиновский район» действуют следующие нормативно-правовые акты (Приложение)

Приложение

Перечень НПА

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование СП | НПА  «О земельном налоге» | НПА  «О налоге на имущество физических лиц» |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | СП «Букань» | №14 от 02.11.2005 | №24 от 27.10.2017 |
| 2. | СП «Деревня Заболотье» | №25 от 28.11.2011 | №80 от 15.09.2017 |
| 3. | СП «Село Заречный» | №27 от 16.11.2011 | №25 от 25.10.2017 |
| 4. | СП «Деревня Игнатовка» | №52 от 27.10.2017 | №92 от 31.10.2017 |
| 5. | СП «Деревня Манино» | №16 от 02.11.2005 | №93 от 30.10.2017 |
| 6. | ГП «Город Людиново» | №58-р 01.04.2016 | №56-р от 31.10.2017 |

Льготы по земельному налогу установлены статьей 395 главы 31 части II Налогового кодекса Российской Федерации.

Льготы по налогу на имущество физических лиц установлены статьей 407 главы 32 части II Налогового кодекса Российской Федерации.

Представительные органы муниципальных образований могут устанавливать налоговые льготы по местным налогам в порядке и пределах, которые предусмотрены Налоговым кодексом Российской Федерации.

Процедура проведения оценки эффективности предоставленных налоговых льгот

по местным налогам установлена «Методикой оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) в муниципальном районе «Город Людиново и Людиновский район», утвержденной постановлением администрации от 15.06.2020 № 623 «Об утверждении Методики оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) в муниципальном районе «Город Людиново и Людиновский район» (далее - Методика оценки эффективности налоговых льгот).

Органами местного самоуправления муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» установлены налоговые льготы по земельному налогу.

От налогообложения освобождаются:

1. Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны в отношении земельных участков, находящихся в их собственности.

2. Многодетные семьи, проживающие на территории городского поселения "Город Людиново", при условии подтверждения статуса многодетной семьи соответствующими документами.

Налоговые льготы не распространяется на земельные участки (части, доли земельных участков), сдаваемые в аренду.

3. Государственные учреждения Калужской области, финансируемые (получающие субсидии) за счет областного бюджета Калужской области, в размере 100%.

4. Муниципальные учреждения образования, науки, здравоохранения и социального обеспечения, физической культуры и спорта, культуры и искусств, находящиеся на территории городского поселения "Город Людиново" и финансируемые из бюджета городского поселения "Город Людиново".

5. Налогоплательщики - организации, индивидуальные предприниматели, включенные по состоянию на 01.03.2020 в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=C3370507EB011F23C203CB01B589280B141FB6478710951431071C2704A1026BD0AAE11F41B53AC37189FB8E7605J7L) от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", осуществляющим основные виды деятельности в соответствии с [перечнем](consultantplus://offline/ref=C3370507EB011F23C203D50CA3E576051011EC4F831B9F446C541A705BF1043E82EABF4603F929C27797F989725C3021975C0F57F49937F1CCE62BCD0EJ0L) видов экономической деятельности в отраслях экономики, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением коронавирусной инфекции, утвержденным на основании Общероссийского [классификатора](consultantplus://offline/ref=C3370507EB011F23C203CB01B589280B141FB24A831F951431071C2704A1026BD0AAE11F41B53AC37189FB8E7605J7L) видов экономической деятельности ОК 029-2014 Правительством Калужской области (далее - Перечень).

Льгота предоставляется в отношении земельных участков, используемых в предпринимательской деятельности за налоговый период 2019 г., на основании выписки из ЕГРЮЛ/ЕГРИП, подтверждающей осуществление основного вида деятельности в соответствии с Перечнем.

Налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц.

От налогообложения освобождаются:

1. Члены многодетной семьи, зарегистрированной на территории городского поселения "Город Людиново" в качестве многодетной семьи, в порядке, установленном [Законом](consultantplus://offline/ref=99828802C023BD7ECA3FAD8C0DF8582777EA7C4C65150E887F61AAC025BB31A3B54C048963629BBECE3E4773B10AF0D26Ei7z0L) Калужской области "О статусе многодетной семьи в Калужской области и мерах ее социальной поддержки" (льгота указанной категории налогоплательщиков предоставляется на основании документа, подтверждающего статус многодетной семьи, выданного уполномоченным органом местного самоуправления Калужской области в сфере социальной защиты населения).

Приложение №1

**Реестр (перечень) налоговых льгот (налоговых расходов) в ГП «Город Людиново»**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Территориальная принадлежность | | Характеристика налоговой льготы | | | | | | | | | | | | | | | |
| № п/п | Субъект  РФ | Муниципальное образование | НПА,  устанавливающий  льготу | Реквизиты  НПА,  устанавливающего  льготу | Дата  принятия  НПА,  устанавливающего  льготу | Краткое  наименование | Наименование  налога  (платежа) | Плательщик | Вид  льготы | Уровень льготируемой налоговой ставки  % | Условие  предоставления | Территориальная  принадлежность  налоговой  льготы  ОЭЗ/ТО/  СЕР/Моногород | Начало действия льготы | Срок  действия | Дата прекращения действия льготы | Целевая категория налоговой льготы | ОКВЭД  к которому относится налоговая льгота  (налоговыйрасход) | Категория  налогоплательщиков, которым представлена льгота |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 | 18 | 19 |
| 1. | КО | МР «Город Людиново и Людиновский район» | решение Городской Думы ГП «Город Людиново» | 58-р | 01.04.2016 | «Об установлении земельного налога» | Земельный налог | физические лица |  | 100% | в отношении земельных участков, находящихся в их собственности | ГП «Город Людиново» | за налоговый период 2016 | бессрочное | - |  |  | Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны |
| 2 |  | МР «Город Людиново и Людиновский район» | решение Городской Думы ГП «Город Людиново» | 58-р | 01.04.2016 | «Об установлении земельного налога» | Земельный налог | физические лица |  | 100% | проживающие на территории ГП «Город Людиново», при условии подтверждения статуса многодетной семьи соответствующими документами.  Не распространяется на земельные участки (части, доли земельных участков), сдаваемые в аренду | ГП «Город Людиново» | за налоговый период 2016 | бессрочное | - |  |  | Многодетные семьи |
| 3. | КО | МР «Город Людиново и Людиновский район» | решение Городской Думы ГП «Город Людиново» | 58-р | 01.04.2016 | «Об установлении земельного налога» | Земельный налог | юридические  лица |  | 100% | финансируемые(получающие субсидии) за счет бюджета Калужской области | ГП «Город Людиново» | за налоговый период 2016 | бессрочное | - |  |  | Государственные учреждения Калужской области |
| 4. | КО | МР «Город Людиново и Людиновский район» | решение Городской Думы ГП «Город Людиново» | 58-р | 01.04.2016 | «Об установлении земельного налога» | Земельный налог | юридические лица |  | 100% | финансируемые из бюджета ГП «Город Людиново» | ГП «Город Людиново» | за налоговый период 2016 | бессрочное | - |  |  | Муниципальные учреждения образования, науки, здравоохранения и социального обеспечения, физической культуры и спорта, культуры и искусств, находящиеся на территории ГП "Город Людиново" |
| 5. | КО | МР «Город Людиново и Людиновский район» | решение Городской Думы ГП «Город Людиново» | 58-р | 01.04.2016 | «Об установлении земельного налога» | Земельный налог | юридические и физические лица |  | 100% | включенные по состоянию на 01.03.2020 в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с ФЗ от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ", осуществляющие основные виды деятельности в соответствии с [перечнем](consultantplus://offline/ref=C3370507EB011F23C203D50CA3E576051011EC4F831B9F446C541A705BF1043E82EABF4603F929C27797F989725C3021975C0F57F49937F1CCE62BCD0EJ0L) видов экономической деятельности в отраслях экономики, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением коронавирусной инфекции, утвержденным на основании Общероссийского [классификатора](consultantplus://offline/ref=C3370507EB011F23C203CB01B589280B141FB24A831F951431071C2704A1026BD0AAE11F41B53AC37189FB8E7605J7L) видов экономической деятельности ОК 029-2014 Правительством Калужской области | ГП «Город Людиново» | за налоговый период 2019 |  | - |  |  | Налогоплательщики - организации, индивидуальные предприниматели |
| 6. | КО | МР «Город Людиново и Людиновский район» | решение Городской Думы ГП «Город Людиново» | 56-р | 31.10.2017 | «О налоге на имущество физических лиц» | налог на имущество | физические лица |  | 100% | зарегистрированной на территории ГП "Город Людиново" в качестве многодетной семьи, в порядке, установленном [Законом](consultantplus://offline/ref=DEFE352E79361E76546980DEB0A131B29D586773BC33C50AD864A7EE98073833BEA27FB4E00C8ED89D379A9758066A6CBEU1o0H) Калужской области "О статусе многодетной семьи в Калужской области и мерах ее социальной поддержки" (льгота указанной категории налогоплательщиков предоставляется на основании документа, подтверждающего статус многодетной семьи, выданного уполномоченным органом местного самоуправления Калужской области в сфере социальной защиты населения). | ГП «Город Людиново» | за налоговый период 2017 | бессрочное | - |  |  | Членов многодетной семьи |
| 7. | КО | МР «Город Людиново и Людиновский район» | решение Городской Думы ГП «Город Людиново» | 56-р | 31.10.2017 | «О налоге на имущество физических лиц» | налог на имущество | физические лица |  | снижение ставки до 0,5 % | Объекты налогообложения, включенные в перечень, определяемый в соответствии с п.7 ст.378.2 НК (административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них; нежилые помещения, назначение, разрешенное использование или наименование которых в соответствии со сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре недвижимости, или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания) | ГП «Город Людиново» | за налоговый период 2018 | 2019 | - |  |  | Налогоплательщики - индивидуальные предприниматели |

Оценка эффективности предоставления налоговых льгот проводилась на основании данных Отчета о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам по форме 5-МН, предоставленного инспекцией ФНС №5 России по Калужской области.

Оценка эффективности налоговых льгот осуществляется по следующим критериям:

- бюджетная эффективность налоговых льгот;

- экономическая эффективность налоговых льгот;

- социальная эффективность налоговых льгот.

1. Бюджетная эффективность предоставленных налоговых льгот определяется за 5 лет, предшествующему отчетному году по следующей формуле:

КБЭФ=НП/ ПБ, где:

НП - объем прироста налоговых поступлений в бюджет муниципального района;

ПБ - сумма потерь бюджета муниципального района от предоставления налоговых льгот.

* 1. Бюджетная эффективности по земельному налогу (Приложение 2):

КБЭФ = - 6 434,2/12 872= - 0,499

Показатель бюджетной эффективности налоговых льгот земельного налога 2019 год составляет меньше 1,00. Положительный эффект не достигнут.

1.2. Бюджетная эффективность по налогу на имущество физических лиц (Приложение 2):

КБЭФ =2 692,9/48 356 = 0,056

Показатель бюджетной эффективности налоговых льгот налога на имущество физических лиц за 2019 год составляет меньше 1,00. Положительный эффект не достигнут.

2. Коэффициент экономической эффективности (КЭЭФ) рассчитывается по формуле:

КЭЭФ=ЭР / ЭС**,** где:

ЭР - количество показателей, по которым произошел рост или уровень остался прежним;

ЭС - количество показателей, по которым произошло снижение.

КЭЭФ = 2/1 = 2

Коэффициент экономической эффективности имеет значение больше единицы, что указывает на положительный эффект от предоставления льгот.

Приложение №3

**Оценка экономической эффективности стимулирующих**

**налоговых льгот (налоговых расходов) в муниципальном районе**

**"Город Людиново и Людиновский район"**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Показатели** | **Единицы измерения** | **По предоставленным налоговым льготам** | | |
| **Отчетный**  **Год**  **2019** | **Предыдущий**  **год**  **2018** | **Темп роста**  **(снижения)**  **%** |
| 1 | Реальные доходы населения | тыс. руб. | 18 494 | 18 043 | 102,7 |
| 2 | Рост выручки от реализации товаров | млн. руб. | 22 289 | 22 587 | 98,7 |
| 3 | Увеличение торговых площадей | м2 | 29 027 | 25 659 | 113,1 |

3. Социальная эффективность стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов) рассчитывается по формуле:

КСЭФ=КР / КС , где:

КСЭФ - коэффициент социальной эффективности;

КР - количество показателей, по которым произошел рост или уровень остался прежним;

КС - количество показателей, по которым произошло снижение

КСЭФ = 2/1 = 2

Коэффициент социальной эффективности имеет значение больше единицы, что указывает на положительный эффект от предоставления льгот.

Приложение №4

**Оценка социальной эффективности стимулирующих**

**налоговых льгот (налоговых расходов) в муниципальном районе**

**"Город Людиново и Людиновский район"**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Показатели** | **Единицы измерения** | **По предоставленным налоговым льготам** | | |
| **Отчетный**  **Год**  **2019** | **Предыдущий**  **год**  **2018** | **Темп роста**  **(снижения)**  **%** |
| 1 | Количество заявлений о предоставлении субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг | чел. | 3098 | 2986 | 103,75 |
| 2 | Количество обращений о выделении земельных участков | чел. | 212 | 258 | 82,17 |
| 3 | Количество занятых в малом бизнесе | чел. | 1263 | 1196 | 105,6 |

При отсутствии исходных данных, необходимых для проведения оценки эффективности предоставленных налоговых льгот (налоговых расходов), по категориям налогоплательщиков оценка эффективности предоставленных налоговых льгот (налоговых расходов) не проводится.

4. Для оценки эффективности социальных налоговых льгот (налоговых расходов) проводится оценка целесообразности осуществления налоговых льгот (налоговых расходов)

Приложение №5

**Оценка эффективности социальных налоговых льгот**

**(налоговых расходов) в муниципальном районе**

**"Город Людиново и Людиновский район"**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование критерия** | **Выполнение критерия**  **да/нет** |
| 1 | Соответствие налоговых льгот (налоговых расходов) целям и задачам социально-экономической политики муниципального района "Город Людиново и Людиновский район" | Да |
| 2 | Увязка налоговой льготы (налогового расхода) с уровнем бедности (критериями нуждаемости) | Да |
| 3 | Предоставление налоговой льготы (налогового расхода) категориям граждан, являющихся льготными категориями в соответствии с федеральным и областным законодательством | Да |
| 4 | Предоставление налоговой льготы (налогового расхода) гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации | Да |
| 5 | Общее количество выполненных критериев | Да |

5. Эффективность стимулирующих налоговых льгот (налоговых расходов) определяется по значению коэффициента эффективности (КЭФНЛ), который рассчитывается как отношение суммы коэффициентов бюджетной (КБЭФ), экономической (КЭЭФ) и социальной эффективности (КСЭФ) к числу указанных коэффициентов и рассчитывается по формуле:

КЭФНЛ = (КБЭФ +КЭЭФ +КСЭФ) /3

КЭФНЛ = - 0,657 + 2,33 + 2/3 = 1,224

Значение показателя эффективности (КЭФНЛ) больше единице, стимулирующие налоговые льготы (налоговые расходы) имеют положительную эффективность.

**Результаты оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) в муниципальном районе "Город Людиново и Людиновский район"**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Вид льготы** | **Целевая категория**  **льготы (налоговые**  **расходы)** | **Результат**  **оценки**  **эффективности** |
| 1. | Бюджетная | юридические и физические лица | Отрицательный |
| 2. | Экономическая | юридические и физические лица | Положительный |
| 3. | Социальная | юридические и физические лица | Положительный |
|  |  |  |  |

**Вывод:** т.к. налоговые льготы (налоговые расходы) имеют положительную социальную и экономическую эффективность, то данные льготы предполагается сохранить и в дальнейшем.

Приложение №2

Поступление местных налогов

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование налога | 2019 | 2018 | 2017 | 2016 | 2015 | Объем прироста |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. | Земельный налог, итого: | 16 728,2 | 19 041,8 | 21 055,8 | 19 743,6 | 23 162,4 | - 6 434,2 |
|  | ГП | 14 834,2 | 17 253,0 | 18 428,1 | 17 379,8 | - | 14 834,2 |
|  | СП | 1 894,0 | 1 788,8 | 2 627,7 | 2 363,8 | 23 162,4 | - 21 268,4 |
| 2. | Налог на имущество физических лиц,  Итого: | 3 695,8 | 3 756,3 | 3 549,9 | 1 138,5 | 1 002,9 | 2 692,9 |
|  | ГП | 3 519,9 | 3 416,4 | 3 1271,9 | 993,1 | - | 3 519,9 |
|  | СП | 175,9 | 339,9 | 378,0 | 145,4 | 1002,9 | -827,0 |

Льготы по земельному налогу

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование налога | 2019 | 2018 | 2017 | 2016 | 2015 | Сумма потерь |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
|  | Итого: | 3 951 | 4 271 | 4 386 | 248 | 16 | 12 872 |
| 1. | ГП «Город Людиново» | 3 663 | 3 881 | 3 973 | 197 | 11 | 11 725 |
| 2. | СП «Село Букань» | 18 | 11 | 12 | 2 | 1 | 44 |
| 3. | СП «Деревня Игнатовка» | 43 | 50 | 48 | 6 | 2 | 149 |
| 4. | СП «Село Заречный» | 76 | 97 | 107 | 12 | 0 | 292 |
| 5. | СП «Деревня Манино» | 85 | 115 | 120 | 15 | 0 | 335 |
| 6. | СП «Деревня Заболотье» | 66 | 117 | 126 | 16 | 2 | 327 |

Льготы по налогу на имущество физических лиц

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование налога | 2019 | 2018 | 2017 | 2016 | 2015 | Сумма потерь |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
|  | Итого: | 5 788 | 4 831 | 15 000 | 14 620 | 8 117 | 48 356 |
| 1. | ГП «Город Людиново» | 5 532 | 4 621 | 13 718 | 13 573 | 7 445 | 44 889 |
| 2. | СП «Село Букань» | 15 | 14 | 42 | 36 | 16 | 123 |
| 3. | СП «Деревня Игнатовка» | 38 | 33 | 412 | 0 | 257 | 740 |
| 4. | СП «Село Заречный» | 83 | 70 | 164 | 260 | 119 | 696 |
| 5. | СП «Деревня Манино» | 44 | 34 | 272 | 241 | 66 | 657 |
| 6. | СП «Деревня Заболотье» | 76 | 59 | 392 | 510 | 214 | 1 251 |